



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN
www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

Gradonačelnik

KLASA: 024-01/16-01/8

URBROJ: 2186/01-04-01/1-16-7

Varaždin, 11. travanj 2016. godine

**HRVATSKA ENERGETSKA
REGULATORNA AGENCIJA**

Ulica grada Vukovara 14
10 000 ZAGREB

PREDMET: cijena usluge opskrbe prirodnim plinom
- zahtjev za očitovanjem, HITNO - traži se.

Ovim putem Grad Varaždin obraća se Naslovu, kao nadležnom tijelu za nadzor zlouporaba na tržištu energije i u opskrbi kupaca te za pružanje pomoći u osiguranju primjene učinkovitih i propisanih mjera za zaštitu kupaca, sa zahtjevom za nadzorom zakonitosti utvrđivanja cijena usluge opskrbe prirodnim plinom, koje su Grad, odnosno gradske ustanove plaćale Opskrbljivaču.

Grad Varaždin u listopadu 2014. godine proveo je, sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11, 83/13, 143/13 i 13/14), **otvoreni postupak javne nabave za uslugu opskrbe prirodnim plinom te je kao najpovoljnijeg ponuditelja temeljem kriterija najniže cijene odabrao trgovačko društvo Termoplín d.d.,** Varaždin, Vjekoslava Špinčića 78, OIB: 70140364776 (dalje u tekstu Opskrbljivač).

U predmetnom postupku javne nabave, osim odabranog Opskrbljivača, ponude su dostavili Gradska plinara Krapina d.o.o., Gradska plinara Zagreb – opskrba d.o.o., Prvo plinarsko društvo d.o.o. i Međimurje-plin d.o.o. te navodimo prikaz jedinične cijene (bez PVD-a) po kWh za pojedine tarifne modele u iznosu kako slijedi:

Tarifni model	Termoplín d.d.	Međimurje-plin d.o.o.	Gradska plinara Zagreb d.o.o.	Prvo plinarsko društvo d.o.o.	Gradska plinara Krapina d.o.o.
TM1	0,2905	0,2936	0,2969	0,3103	0,2959

TM2	0,2905	0,2936	0,2969	0,3016	0,2959
TM3	0,2905	0,2936	0,2969	0,3016	0,2959
TM4	0,2818	0,2849	0,2969	0,3016	0,2959
TM5	0,2808	0,2831	0,2969	0,2998	0,2959

Grad je s odabranim Opskrbljivačem sklopio **Ugovor o opskrbi prirodnim plinom** (KLASA: 406-01/14-01/8, URBROJ: 2186/01-05-20-14-15 od 27. listopada 2014. godine) za **razdoblje od 1. studenog 2014. godine do 31. listopada 2015. godine**, koji dostavljamo u prilogu ovog dopisa. U članku 7. navedenog Ugovora ugovorena je **promjenjiva cijena plina koja se utvrđuje sukladno provedenom otvorenom postupku javne nabave, ustrojstvu plinskog gospodarstva, svjetskom tržištu plina i kretanju stranih valuta u koju su ugrađeni regulirani elementi sukladno važećim odlukama o visini tarifnih stavki**. Nadalje, u članku 8. Ugovora o opskrbi prirodnim plinom ugovoreno je da se energija isporučenog plina utvrđuje kao umnožak količine plina utvrđene prema članku 56. Mrežnih pravila te iznosa ogrjevnice vrijednosti isporučenog plina utvrđene sukladno članku 57. Mrežnih pravila i izražava se kao cjelobrojna vrijednost u kWh. Ujedno, Grad i Termoplin d.d. ugovorili su prihvaćanje odredbi Općih uvjeta opskrbe plinom (NN 158/13), uvjeta opskrbljivača plinom, Mrežnih pravila plinskog distribucijskog sustava (NN 158/13), Mrežnih pravila transportnog sustava (PLINACRO 6/2014), Pravila o organizaciji tržišta plina (HROTE 06/2014), Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za transport prirodnog plina (NN br. 85/13, 158/13), Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina (NN br. 104/13), Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i zajamčenu opskrbu (NN br. 38/14), Metodologije utvrđivanja cijene nestandardnih usluga za transport plina, distribuciju plina, skladištenje plina i javnu uslugu opskrbe plinom (NN 158/13) i Metodologije utvrđivanja cijene energije uravnoteženja plinskog sustava (NN br. 158/13).

Odmah po sklapanju Ugovora o opskrbi prirodnim plinom Opskrbljivač je promijenio ponudenu cijenu plina, iz Troškovnika za opskrbom prirodnim plinom od 29. rujna 2014. godine, na način da je za mjesec studeni 2014. godine obračunao plin po višoj cijeni od ponudene za sve tarifne modele, a što je vidljivo iz računa Opskrbljivača, i to na sljedeći način:

- TM1 - 0,3693 kn,
- TM2 - 0,3693 kn,
- TM3 - 0,3693 kn,
- TM4 - 0,3499 kn,
- TM5 - 0,3488 kn.

Iz navedenog je jasno vidljivo da je odmah po sklapanju Ugovora o opskrbi prirodnim plinom došlo do povećanja cijene plina za cca. 30% te se postavlja pitanje temeljem čega je

došlo do promjene cijene plina te da li je Opskrbljivač postupao sukladno sklopljenom Ugovoru i pozitivnim pravnim propisima Republike Hrvatske.

Nadalje, Grad Varaždin, kao središnje tijelo, proveo je zajedničku nabavu za ustanove kojima je Grad osnivač (I.-VII. Osnovna škola, Centar za odgoj i obrazovanje Tomislav Špoljar, Dječji vrtić Varaždin, Hrvatsko narodno kazalište u Varaždinu, Gradski muzej Varaždin, Gradska knjižnica i čitaonica "Metel Ožegović" i Pučko otvoreno učilište), dva trgovačka društva u kojima Grad ima poslovne udjele (Razvojna agencija Sjever DAN d.o.o. i Gradska tržnica d.o.o.) i Zajednicu športskih udruga Grada Varaždina.

U navedenom postupku javne nabave ponude su dostavili Prvo plinarsko društvo d.o.o., Međimurje-plin d.o.o. i Termoplin d.d. te je nakon pregleda i ocjena ponuda sukladno uvjetima iz dokumentacije, primjenjujući kriterij odabira najniže cijene, ponuda društva Termoplin d.d. ocjenjena kao najpovoljnija, a što je vidljivo iz tabelarnog prikaza u nastavku.

Tarifni model	Termoplin d.d.	Međimurje – plin d.o.o.	Prvo plinarsko društvo d.o.o.
TM1	0,2775	0,2801	0,3100
TM2	0,2775	0,2801	0,3100
TM3	0,2775	0,2801	0,3100
TM4	0,2689	0,2712	0,3000
TM5	0,2667	0,2694	0,3000

Slijedom navedenog Grad i Termoplin d.d. dana 23. veljače 2015. godine sklopili su Okvirni sporazum za opskrbu prirodnim plinom 51/15 (KLASA: 406-01/14-01/13, URBROJ: 2186/01-05-20-15-12). Predmetnim Okvirnim sporazumom ugovorena je **promjenjiva cijena plina** sukladno zakonskim i podzakonskim aktima, a posebno onima koji uređuju odnose opskrbljivača i kupca (Zakon o energiji, Zakon o tržištu plina, Opći uvjeti za opskrbu prirodnim plinom) (članak 3. stavak 2.). Ujedno je utvrđeno da je **izmjena cijene moguća samo uz prethodnu pisanu obavijest o izmjeni cijene koja sadrži razloge i obrazloženja za izmjenu jedinične cijene** (članak 3. stavak 2.). Opskrbljivač se obvezao isporuku obračunati prema stvarnoj isporučenoj robi i važećim jediničnim cijenama (članak 5. stavak 2.).

Temeljem Okvirnog sporazuma za opskrbu prirodnim plinom 51/15, a sukladno uvjetima i zahtjevima iz Dokumentacije za nadmetanje, dostavljene Ponude i ponudbenog Troškovnika opskrbe prirodnim plinom, Termoplin d.d. i Naručitelji (prethodno navedene ustanove i trgovačka društva) sklopili su pojedinačne ugovore o javnoj nabavi u kojima je ugovorena promjenjiva cijena opskrbe prirodnim plinom sukladno zakonskim i podzakonskim aktima koji uređuju odnose opskrbljivača i kupca (Zakon o energiji, Zakon o tržištu plina, Opći uvjeti za opskrbu prirodnim plinom, Metodologija za utvrđivanje iznosa tarifnih stavki za javnu uslugu opskrbe plinom i za zajamčenu opskrbu).

Odmah po sklapanju pojedinačnih Ugovora o opskrbi prirodnim plinom Opskrbljivač je bez pisanog obrazloženja povisio cijenu plina svim Naručiteljima na način da je za mjesec veljaču 2015. godine za sve tarifne modele fakturirao plin po višoj cijeni od ponuđene u Troškovniku opskrbe prirodnim plinom od 27. siječnja 2015. godine, odnosno po sljedećim cijenama:

- TM1 - 0,3693 kn,
- TM3 - 0,3779 kn,
- TM5 - 0,3542 kn.

Zaključno, s obzirom da je Grad Varaždin provodio postupke javne nabave opskrbe prirodnim plinom te s najpovoljnijim ponuditeljem sklopio Ugovor o opskrbi prirodnim plinom, odnosno Okvirni sporazum za opskrbu prirodnim plinom 51/15, u kojima je ugovorena promjenjiva cijena te da Opskrbljivač ne obračunava uslugu opskrbe plinom po ponuđenoj cijeni, već prilikom izdavanja prvog računa povisuje cijenu plina za cca. 30% pozivamo Naslov da se očituje na sljedeća pitanja:

- Da li je Opskrbljivač **cijenu opskrbe prirodnim plinom navedenu u Troškovniku za opskrbom prirodnim plinom** utvrdio sukladno zakonskim i podzakonskim aktima, odnosno da li je **cijena ponuđena u postupku javne nabave u trenutku izrade ponude bila realna ili preniska**, uzevši u obzir stanje na tržištu plina u datom trenutku, tada važeće tarifne stavke i dio cijene regulirane od strane Naslova, cijenu koju su u isto vrijeme naplaćivali drugi opskrbljivači na tržištu i dr. parametre koji utječu na konačnu visinu cijene opskrbe plinom za pravne osobe?

- Da li je došlo do promjena na svjetskom tržištu plina, odnosno promjene drugih parametra koji utječu na konačnu cijenu opskrbe plina (promjene valute, tarife distribucije ili dr.) u periodu od rujna 2014. godine (kada Opskrbljivač podnosi ponudu za cijenu opskrbe plinom u postupku javne nabave za Grad Varaždin) do prosinca 2014. godine (kada Opskrbljivač fakturira prvi račun za uslugu opskrbe plinom za mjesec studeni), odnosno od siječnja 2015. godine (kada Opskrbljivač podnosi ponudu za javne ustanove i trgovačka društva u vlasništvu Grada) do ožujka 2015. godine (kada Opskrbljivač istima fakturira prvi račun za uslugu opskrbe plinom za mjesec veljaču), a koje bi promjene utjecale na promjenu cijene opskrbe plinom za čak 30%? Ako jest, o kojim se promjenama točno radi te koliko su iste, prema mišljenju Naslova, mogle objektivno utjecati na promjenu konačne cijene opskrbe plina?

- Da li je Opskrbljivač, s obzirom na provedeni postupak javne nabave i ponuđenu cijenu opskrbe prirodnim plinom, s jedne strane te eventualne promjene koje bi se desile na tržištu plina u periodu od stavljanja ponude do prve fakture, s druge strane, prema mišljenju Naslova naknadno **fakturirao previsoku cijenu plina**?

- Da li je Opskrbljivač zbog nepoštivanja ugovornih obveza (bez pisanog obrazloženja povisio cijenu plina) i Općih uvjeta za opskrbu prirodnim plinom zloupotrijebio kupce prirodnog plina odnosno u ovom konkretnom slučaju zloupotrijebio Grad Varaždin i ostale Naručitelje? Da li se Opskrbljivač ove svoje obveze (podnošenja pisane obavijesti o

promjeni cijena plina) mogao osloboditi jednostranim navođenjem da „račun ujedno predstavlja obavijest o promjeni cijene opskrbe plina“, uzevši u obzir članak 5. stavak 3. Općih uvjeta opskrbe plinom?

S poštovanjem,

Prilog:

- Ugovor o opskrbi prirodnim plinom (KLASA: 406-01/14-01/8, URBROJ: 2186/01-05-20-14-15 od 27. listopada 2014. godine),
- Okvirni sporazum za opskrbu prirodnim plinom 51/15 (KLASA: 406-01/14-01/13, URBROJ: 2186/01-05-20-15-12 od 23. veljače 2015. godine).

